



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-03-12

Vår referens

Karolina Bergmark

Strateg

Karolina.Bergmark@malmo.se

Remiss Stöd till idéburen sektor, Stadsrevisionen

FRI-2026-221

Sammanfattning

Malmö stadsrevision har granskat kommunens stöd till idéburen sektor.

Fritidsförvaltningen ser positivt på granskningen och ser det som tillfälle för lärande, möjlighet till utveckling samt en positiv bekräftelse på förvaltningens arbete med stöd till idéburen sektor.

Förslag till beslut

Fritidsnämnden godkänner yttrandet.

Beslutsunderlag

- Rapport Stöd till idéburen sektor
- G-Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 260325
- Yttrande fritidsnämnden 260325

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2026-03-11

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2026-03-18

Fritidsnämnden 2026-03-25

Beslutet skickas till

Stadsrevisionen

Ärendet

Malmö stadsrevision har granskat kommunens stöd till idéburen sektor. Detta på grund av att en otillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av stöd till idéburen sektor medför risk för ekonomisk skada och stor risk för förtroendeskada.

Fritidsförvaltningen ser positivt på granskningen och ser det som tillfälle för lärande,



möjlighet till vidare utveckling samt en positiv bekräftelse på förvaltningens arbete med stöd till idéburen sektor.

Granskningen konstaterar att fritidsförvaltningen och kulturförvaltningen har styrdokument som ligger nära kommunfullmäktiges regelverk. Däremot har inte ett riskbaserat arbetssätt integrerats eller ett systematiskt välfärdsbrottsförbyggande ramverk implementerats i styrdokument och/eller rutiner. Dock konstaterar rapporten att fritidsförvaltningen har vissa av dessa moment i exempelvis särskild granskning. Rapporten lyfter även att ett stadsgemensamt boknings- och bidragssystem samt strukturerad samverkan mellan förvaltningarna ännu inte fått genomslag i förvaltningarnas arbete.

Fritidsförvaltningens bedömning

Fritidsförvaltningen ser positivt på granskningen och inkluderar resultatet från granskningen i kommande utvecklingsarbete. Förvaltningen saknar dock att det tillitsbaserade förhållningssättet som såväl kommunfullmäktiges samt fritidsförvaltningens regler och riktlinjer bygger på inte nämns i stadsrevisionens rapport. Detta påpekade förvaltningen i samband med faktagranskning av rapporten. Både kommunfullmäktiges regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor samt fritidsförvaltningens regler och riktlinjer för stöd bygger på ett tillitsbaserat förhållningssätt mellan kommunen och idéburen sektor. Ska denna inriktning förändras nämnvärt krävs nya arbetssätt och utökade resurser.

I rapporten framkommer ett antal rekommendationer för fritidsförvaltningens kommande arbete. Förvaltningen besvarar samtliga rekommendationer nedan.

Säkerställa att det finns förutsättningar för användandet av ett ändamålsenligt och kommungemensamt bidragssystem (Kommunstyrelsen och fritidsnämnden)

Fritidsförvaltningen implementerade 2022 bidragssystemet R-bok och har uppfattningen att det är ett flexibelt system där anpassningar kan genomföras utifrån behov. Förvaltningen har stöttat stadskontorets implementering av R-bok. Implementeringen av R-bok underlättar samverkan mellan bidragsgivande förvaltningar bland annat genom att kommunikationskanaler förtydligas samt möjliggör att i samråd bättre hantera inkommande ansökningar från idéburen sektor. Fritidsförvaltningen ämnar fortsätta stötta övriga förvaltningar i implementeringen av R-bok under året genom exempelvis systemstöttnig, utbildningsinsatser och checklistor för att skapa förutsättningar för samtliga förvaltningar att fortsättningsvis självständigt kunna utveckla arbetet vidare. I dagsläget står fritidsförvaltningen för i princip hela licenskostnaden. Dessutom drifftar förvaltningen det kommungemensamma bidragssystemet. Berörda förvaltningar ska se över nuvarande fördelningsmodell för att



ersätta denna med självkostnadspris enligt beslutade riktlinjen för intern prissättning som antogs 2024 i kommunfullmäktige.

Vidare har fritidsförvaltningen (2024-2025) utvecklat en AI lösning för hantering av årshandlingar i R-bok tillsammans med stadens Civic Lab. Arbetet möjliggör en effektivare hantering av årshandlingar. Implementering förutsätter centralt stöd från ITD vilket i nuläget inte finns, men är något förvaltningen hoppas kunna hitta lösningar för under året.

Därtill ser fritidsförvaltningens ett behov att kommunen gemensamt behöver utveckla en digital infrastruktur för arbetet med kontroller. Genom att nyttja exempelvis AI-granskare eller liknande hjälpmedel kan arbetet bedrivas på ett mer effektivt och systematiskt sätt. I samband med detta kan det även finnas anledningar att se över behov och utmaningar kopplad till övrig relevant digital infrastruktur för boknings- och bidragsgivning.

Se över om ett mer riskbaserat arbetssätt ska tillämpas i handläggning och kontroll (Kommunstyrelsen och samtliga nämnder)

Fritidsförvaltningen arbetar kontinuerligt för att utveckla samtliga processer kopplat till boknings- och bidragsgivning till idéburen sektor. Detta arbetssätt fungerar väl idag men förvaltningen ser positivt på att utveckla detta arbete tillsammans med samtliga bidragsgivande förvaltningar. Inom detta kan med fördel även det gemensamma pågående utvecklingsarbetet för att motverka välfärdsbrottslighet inkluderas. Fritidsförvaltningen ser även ett behov att fortsatt utveckla samverkansprocesser med andra myndigheter för att skapa effektivare och mer systematiskt samarbete.

Säkerställa att jäv hanteras konsekvent och dokumenteras (Kommunstyrelsen och samtliga nämnder)

Under 2026 har fritidsförvaltningen startat upp ett förvaltningsövergripande utvecklingsarbete för att utveckla stödmaterial för chefer kopplat till bisysslor samt övriga uppdrag. Detta utvecklingsarbete är direkt kopplat till att utveckla samt förbättra förvaltningens arbete att hantera jävsituationer.

Säkerställa att det finns ekonomisk kompetens i handläggningen av stöd (Kommunstyrelsen och samtliga nämnder)

Fritidsförvaltningen hanterar en omfattande volym av bidragsansökningar från idéburen sektor. Att granska samtliga föreningar och organisationer blir därmed allt för omfattande och resurskrävande. Dock görs detta i viss mån via särskild granskning samt fördjupad granskning där även förvaltningens ekonomienhet är involverade. Vidare arbetar förvaltningen för att kontinuerligt utveckla boknings- och bidragsstödet. Under 2026 planeras en förändring i regelverket som vid beslut kommer att innebära att respektive årsredovisning ska tillhandhållas i samband med att årshandlingarna redovisas till förvaltningen. Stickprovsgranskning kommer sedan att genomföras på



årsredovisningarna. Vid behov av ytterligare ekonomikompetens vid handläggning kopplas även förvaltningens ekonomienhet in.

Säkerställa att kommunens krav följs vid ansökan och uppföljning av stöd (Kommunstyrelsen och samtliga nämnder)

Fritidsförvaltningen kommer att arbeta för att förstärka och utveckla samarbetet mellan de bidragsgivande förvaltningarna i enlighet med kommunfullmäktiges regler och riktlinjer vad gäller stöd, utbildning, registrering, uppföljning och kontroll. Detta förväntas skapa förutsättningar för ökad likvärdighet i stöd till föreningar och Malmöborna. Den gemensamma dialogen ska även fortsätta att utvecklas för att öka kompetensen och kunna förhindra välfärdsbrott.

Under året kommer fritidsförvaltningen se över det totala regelverket för att undersöka om förtydliganden kan och bör genomföras. Eventuella förändringar kommer beslutas av nämnden.

Vidare ser fritidsförvaltningen att en implementering av R-bok i samtliga bidragsgivande förvaltningar skulle innebära att arbetet skulle effektiviseras och underlättas. Exempelvis bör det bidra till att undvika att stadens stöd till idéburen sektor krockar eller att dubbelfinansiering av verksamheter inom civilsamhället förekommer.

Ansvariga

Dzermal Imsirovic Enhetschef
Vanja Gardovic Avdelningschef
Johan Hermansson Direktör